



**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
NARODNA SKUPŠTINA REPUBLIKE SRPSKE**

ОДБОР ЗА РЕВИЗИЈУ
ODBOR ZA REVIZIJU

Број: 02/4.01-19-011-2108/25
Датум: 7. 11. 2025. године



КАБИНЕТ ПРЕДСЈЕДНИКА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
Господин Ненад Стевандић, председник Народне скупштине

ПРЕДМЕТ: Захтјев за доношење Одлуке о вршењу посебне ревизије Завода за изградњу а.д. Бања Лука, доставља се

Одбор за ревизију Народне скупштине је на сједници одржаној 6. новембра 2025. године разматрао Захтјев за вршење посебне ревизије Завода за изградњу а.д. Бања Лука, који је затражила Скупштина града Бања Лука.

Претходно се Одбору за ревизију, по питању ревизије Завода за изградњу а.д. Бања Лука (у даљем тексту: ЗИБЛ), обратила Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске, акт број 34.01/052-237/24 од 28. 3. 2024. године, у ком нас је обавјестила да је директор ЗИБЛ-а одбио прихватити ревизијски ангажман јер није потврдио Писмо о ангажовању. Ревизија у овом субјекту је била планирана у Годишњем плану ревизије за 2024. годину.

Одбор за ревизију се обратио Управном одбору Завода за изградњу а.д. Бања Лука и градоначелнику Града Бања Лука са захтјевом да омогуће Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске вршење ревизије у овом субјекту. Вршилац дужности председника Управног одбора ЗИБЛ-а је у одговору на наш допис образложила због чега се Завод не може подвести под дефиницију јавног сектора.

Имајући у виду чињеницу да Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске није омогућено вршење ревизије нити након нашег захтјева да им се то омогући, Одбор за ревизију сматра да доношење Одлуке о вршењу посебне ревизије од стране одбора не би било сврсисходно јер Завод за изградњу а.д. Бања Лука није показао интерес



**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
NARODNA SKUPŠTINA REPUBLIKE SRPSKE**

ОДБОР ЗА РЕВИЗИЈУ
ODBOR ZA REVIZIJU

за сарадњу због чега тражи да Народна скупштина Републике Српске треба, у складу са чланом 23. став 1. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 98/05 и 20/14), донијети Одлуку о вршењу посебне ревизије Завода за изградњу а.д. Бања Лука и на тај начин обезбједи провођење Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске.

С поштовањем,



ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА

Мирјана Орашанин



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

Број:34.01/052-310/25

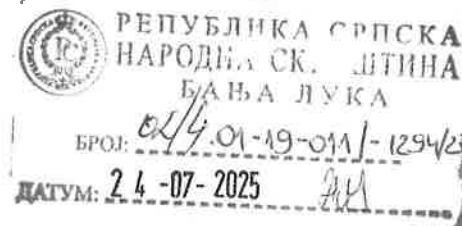
Датум:24.07.2025. године

**НАРОДНА СКУПШТИНА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Одбор за ревизију

Трг Јасеновачких жртава 1

78000 Бања Лука



Предмет: Захтјев за вршење посебне ревизије Завода за изградњу а.д. Бања Лука

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је дана 23.04.2025. године запримила Закључак Скупштине града Бања Лука број:22-013-75/25 донесен на трећој сједници која је одржана 20.,21.,25.3., те 1. и 9. 4.2025. године, а који је у вези са разматрањем једне од тачака дневног реда – Финансијски извјештај о пословању Завода за изградњу а.д.Бања Лука за 2023. годину.

Наведеним Закључком, Скупштина града Бања Лука захтијева провођење финансијске ревизије Завода за изградњу а.д.Бања Лука, за 2023. и 2024. годину. Истим Закључком, Скупштина града обавезује Управни одбор и директора Завода за изградњу а.д. Бања Лука да обезбиједи несметан рад Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске.

Подсјећања ради, Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је Планом за 2024. годину планирала провођење финансијске ревизије Завода за изградњу а.д.Бања Лука за 2023. годину, која је одбијена од стране тадашњег директора Завода за изградњу а.д. Бања Лука (није извршена потврда о прихватању ревизијског ангажмана, није достављена тражена документација, произвољна тумачења како се Завод не може сматрати субјектом ревизије) о чему смо обавијестили надлежни Одбор за ревизију Народне скупштине Републике Српске дописом број:34.01/052-237/24 од 28.03.2024. године. Повратних информација о евентуално предузетим активностима по напријед наведеном од стране Одбора за ревизију Народне скупштине Републике Српске, није било.

Према члану 23. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске, Народна скупштина или надлежни скупштински одбор може захтијевати од Главне службе за ревизију да изврши посебну ревизију. За захтјеве по посебним ревизијама обезбиједиће се посебна средства. Исто тако, Главна служба за ревизију ће извршити посебне ревизије и на захтјев Владе Републике Српске, уз сагласност надлежног скупштинског одбора.

На основу члана 39. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19 и 61/21) и члана 38. Статута Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“, бр. 14/18 и 9/19), Скупштина града Бања Лука је, на 3. сједници, одржаној 20, 21, 25.3, те 1. и 9.4.2025. године, разматрајући Финансијски извјештај о пословању Завода за изградњу а.д. Бања Лука за 2023. годину, донијела

ЗАКЉУЧАК

1. Скупштина града Бања Лука се обраћа са захтјевом Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске да поново покрене поступак финансијске ревизије Завода за изградњу а.д. Бања Лука, за 2023. и 2024. годину.

2. Скупштина града обавезује Управни одбор и директора Завода за изградњу а.д. Бања Лука да обезбиједе несметан рад Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске.

3. Овај закључак ступа на снагу даном доношења и биће објављен у Службеном гласнику Града Бања Лука.

Број: 22-013-75/25.



ДОСТАВЉЕНО:

1. Главна служба за ревизију
јавног сектора Републике Српске,
Владике Платона бб, 78000 Бања Лука,
2. Завод за изградњу а.д. Бањалука,
Марије Бурсаћ, број 4, Бања Лука,
3. Службени гласник Града,
4. Документација,
5. Евиденција, и
6. Архива.



РЕПУБЛИКА СРПСКА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БАЊА ЛУКА

БРОЈ: 02/4.01-19-011-1703/24
30-01-2025

ДАТУМ:

ЗИБЛ



ZIBL

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДЊУ БАЊА ЛУКА

ZAVOD ZA IZGRADNJU BANJA LUKA

7800 Бања Лука; Марије Бурсаћ 4; Тел: +387 51 225-171; Факс: 051/928-506; e-mail: zibldir@inecco.net; www.zibl.net
жиро рачун: Нова банка а.д. Бања Лука 555-007-00031862-22; НЛБ Развојна банка а.д. Бања Лука 562-100-80000994-04
ПИБ: 400872730004; ЈИБ: 4400872730004



**НАРОДНА СКУПШТИНА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

ОДБОР ЗА РЕВИЗИЈУ

**Трг јасеновачких жртава 1
БАЊА ЛУКА**

Бања Лука дана, 30.01.2025. године
Наш знак: 1- 4939-1/24
Ваш знак: бр. 02/4.01-19-011-1703/24
од 31.10.2024. године

Предмет: Одговор на допис бр. 02/4.01-19-011-1703/24 од 31.10.2024. године, доставља се

Поштовани,

Дана, 04.11.2024. године запримили смо ваш допис, број горњи, којим тражите да Завод за изградњу а.д. Бања Лука (у даљем тексту: Завод) без одлагања обезбједи провођење позитивних законских прописа и омогући Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске несметано вршење ревизије у Заводу. Поред тога наводите да Директор Завода одбија прихватити ревизијски ангажман те да је према вашем мишљењу Завод јавно предузеће са већинским власништвом јединице локалне самоуправе те да има регистровану дјелатност наплата накнаде за кориштење комуналних добара од општег интереса.

С тим у вези, а како нам је први пут пружена прилика да вам се изјаснимо на наводе Главне службе за ревизију сматрамо битним истаћи да нити Директор нити било који други орган Завода никада није одбио ревизорски ангажман Главне службе.

Наиме, кроз дописе које је Завод слао Главној служби указано је на питање основаности захтјева тј. надлежности за ревизију будући да Завод не потпада под јавни сектор нити по начину оснивања, установљеним органима нити по дјелатности јер је организован у складу са одредбама Закона о привредним друштвима („Службени гласник Републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17, 82/19 и 17/23) у форми отвореног

акционарског друштва чије су акције уврштене на берзанско тржиште, да је основна/претежна дјелатност Завода: обрада података, хостинг и припадајуће дјелатности, а Република Српска није ни директни нити индиректни власник удјела у Заводу, док дјелатност Завода није утврђена као дјелатност од општег интереса.

Дакле сви ови наводи су провјерљиви једноставним увидом у регистар пословних субјеката који смо такође доставили Главној служби.

Овим дописом указујемо и на следеће:

Наиме, Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 98/05 и 20/14) регулише се правни статус, организација, надлежност, циљеви, дужности, овлашћења, сертификација ревизора јавног сектора и друга питања од значаја за рад Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске.

Одредбом члана 2. овог закона поред осталих дата је и дефиниција да „Јавни сектор“ подразумијева институције основане Уставом Републике Српске или законом, министарства, агенције, јавне фондове, предузећа и друге организације у којима Република има учешће у власништву.

Одредбама члана 16. став (3) овог закона пореписано је да је Главна служба за ревизију овлашћена за ревизију јавних установа, јавних и других предузећа у којима Република има директни или индиректни власнички удио.

Одредбама члана 2. став (1) Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11) прописано је да Јавно предузеће у смислу овог закона је правно лице које је уписано у судски регистар као привредно друштво у форми акционарског друштва или друштва са ограниченом одговорношћу, ради обављања дјелатности од општег интереса и у чијем основном капиталу Република Српска или јединица локалне самоуправе директно или индиректно има већинско власништво.

Међутим, ни по једном од наведених закона Завод се не може подвести под дефиницију јавног сектора чак и када би се иста проширила на јавна предузећа, а све из разлога како слиједи.

Завод је организован у складу са одредбама Закона о привредним друштвима („Службени гласник републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17, 82/19 и 17/23) у форми отвореног акционарског друштва чије су акције уврштене на берзанско тржиште. Основна/претежна дјелатност Завода је: обрада података, хостинг и припадајуће дјелатности. Истина је, да је Град Бања Лука већински власник акционар са 71,867652 % акција али су такође још 126 лица власници акција Завода.

Као прво круг лица на које се може односити ревизија јесу предузећа као носиоци правног субјективитета, али не и привредна друштва као што је Завод. Поред организационе разлике постоји и различита законска регулатива за дате субјекте а што смо напријед навели.

Друго, Република Српска није ни директни нити индиректни власник удјела у Заводу.

Треће, дјелатност Завода није утврђена као дјелатност од општег интереса.

Основна/претежна дјелатност Завода је: обрада података, хостинг и припадајуће дјелатности, а дјелатност Завода није утврђена као дјелатност од општег интереса.

Указујемо на грешку гдје у допису наводите да је једна од основних дјелатности Завода „наплата накнада за кориштење комуналних добара од општег интереса – комуналних накнада“ будући да Завод нема такву регистровану дјелатност, а што је видљиво у судском регистру. Друго, дјелатност Завода ниједним актом било којег органа није утврђена као дјелатност од општег интереса нити је као таква регистрована, а Главна служба за ревизију није овлашћена да то питање цијени већ је дужна да уважи регистроване податке.

Дакле, ни по једном критеријуму Завод се не може сврстати под појам јавног сектора тј. не може бити субјект ревизије Главне службе за ревизију јавног сектора.

Отуда чак и да се под јавни сектор сврстају и јавна предузећа, није основан навод да се статус јавног предузеће одређује само на основу већинског власништва Републике или јединице локалне самоуправе већ је потребно да се цијени и **дјелатност** како то кажу одредбе члана 2. став (1) Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11). Наведена одредба гласи: „Јавно предузеће у смислу овог закона је правно лице које је уписано у судски регистар као привредно друштво у форми акционарског друштва или друштва са ограниченом одговорношћу, **ради обављања дјелатности од општег интереса** и у чијем основном капиталу Република Српска или јединица локалне самоуправе директно или индиректно има већинско власништво.“

Дакле, статус јавног предузећа подразумијева да су кумулативно испуњене све претпоставке а не само неке од њих.

Међутим, важним сматрамо истаћи да је Завод због израженог става континуирано изложен притисцима политичког карактера и стварању негативне слике у јавности кроз дезинформисање јавности па и Одбора за ревизију Народне скупштине, а што у коначници наноси немјерљиве штете пословном угледу Завода. И све то у вријеме када је Завод руковођен новом Управом спровео успјешно реорганизацију пословања и остварује позитивне финансијске резултате последице деценије негативних резултата. Сви пословни резултати Завода су видљиви у регистрима АПИФ-а односно на сајту бањалучке берзе.

И напоследку да резимирамо да нашу тврдњу да Завод не потпада под ревизију јавног сектора оснажује и чињеница да након приватизације Завода од 2004 године Главна служба за ревизију никада није исказивала ни најмање намјере да изврши ревизију пословања Завода управо из разлога што су дубоко свјесни да Завод не потпада под јавни сектор тј. није предметом њихових ревизија.

Надаље, Завод послује транспарентно, подложен је контроли пословања свим контролним органима као и сва друга привредна друштва, спроводи обавезне независне годишње ревизије свог пословања и исти се објављују на берзи скупа са финансијим извјештајима.

Стога, понављамо да Главна служба за ревизију јавног сектора РС не жели да преиспита своју праксу примјене позитивних законских прописа јер настоје да спроводе ревизију над привредним друштвом које не потпада под јавни сектор због свега напријед наведеног.

в.д. ПРЕДСЈЕДНИК УПРАВНОГ ОДБОРА

Ивона Бонлић

A handwritten signature in dark ink is written over a circular official stamp. The stamp contains the text "ЗАВОД" at the top and "УПРАВНО ОДБОР" at the bottom, with a star in the center. The signature is a cursive script that loops around the stamp.



НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
NARODNA SKUPŠTINA REPUBLIKE SRPSKE

ОДБОР ЗА РЕВИЗИЈУ
ODBOR ZA REVIZIJU

Број: 02/4.01-19-011-1703/24

Датум: 31. 10. 2024. године

ЗАВОДА ЗА ИЗГРАДЊУ а.д. БАЊА ЛУКА
- УПРАВНИ ОДБОР -
БАЊА ЛУКА

ПРЕДМЕТ: Захтјев, доставља се

Одбору за ревизију Народне скупштине Републике Српске обратила се Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске дописом у којем нас је обавјестила да директор Завода за изградњу а.д. Бања Лука (у даљем тексту: Завод) одбија прихватити ревизијски ангажман са образложењем да се Завод не може подвести под јавни сектор и не може бити субјект ревизије јер се дјелатност Завода не може утврдити као дјелатност од општег интереса.

Поступајући у складу са својим надлежностима Одбор за ревизију Народне скупштине Републике Српске је мишљења да је сходно одредбама члана 2. Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“ бр. 75/04 и 78/11) Завод за изградњу а.д. Бања Лука јавно предузеће са већинским власништвом јединице локалне самоуправе, односно удјелом власништва Града Бања Лука са 71,86% у основном капиталу. Такође, јавно објављена информација на интернет страници Завода је регистрована дјелатност: наплата накнаде за кориштење комуналних добара од општег интереса – комуналне накнаде.

Надаље, члан 3. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ бр. 98/05 и 20/14) прописује да се кроз спровођење ревизије обезбјеђује независно мишљење о примјени закона и других прописа, извршењу буџета, финансијским извјештајима, коришћењу ресурса и управљању државном својином у институцијама и јавном сектору Републике Српске. У члану 41.



**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
NARODNA SKUPŠTINA REPUBLIKE SRPSKE**

ОДБОР ЗА РЕВИЗИЈУ
ODBOR ZA REVIZIJU

истог закона прописано је да се овлашћења Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске, у смислу приступа информацијама, приступа просторијама и документацији, не могу ограничити ни по којем другом закону.

Уредба о транспарентности финансијских односа између Републике Српске, односно јединица локалне самоуправе и јавних предузећа („Службени гласник Републике Српске“ број 114/11) прописује обавезу јавних предузећа да осигурају неопходне претпоставке за ефикасан екстерни надзор.

Имајући у виду напријед наведено, Одбор за ревизију Народне скупштине Републике Српске тражи да без одлагања обезбједите провођење позитивних законских прописа и омогућите Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске несметано вршење ревизије у Заводу за изградњу а.д. Бања Лука.

**ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА
Мирјана Орашанин**



**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
NARODNA SKUPŠTINA REPUBLIKE SRPSKE**

ОДБОР ЗА РЕВИЗИЈУ
ODBOR ZA REVIZIJU

Број: 02/4.01-19-011-1702/24

Датум: 31. 10. 2024. године

ГРАД БАЊА ЛУКА

н/р ГРАДОНАЧЕЛНИКА, г-дин Драшко Станивуковић

ПРЕДМЕТ: Захтјев, доставља се

Одбору за ревизију Народне скупштине Републике Српске обратила се Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске дописом у којем нас је обавјестила да директор Завода за изградњу а.д. Бања Лука (у даљем тексту: Завод) одбија прихватити ревизијски ангажман са образложењем да се Завод не може подвести под јавни сектор и не може бити субјект ревизије јер се дјелатност Завода не може утврдити као дјелатност од општег интереса.

Поступајући у складу са својим надлежностима Одбор за ревизију Народне скупштине Републике Српске је мишљења да је сходно одредбама члана 2. Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“ бр. 75/04 и 78/11) Завод за изградњу а.д. Бања Лука јавно предузеће са већинским власништвом јединице локалне самоуправе, односно удјелом власништва Града Бања Лука са 71,86% у основном капиталу. Такође, јавно објављена информација на интернет страници Завода је регистрована дјелатност: наплата накнаде за кориштење комуналних добара од општег интереса – Комуналне накнаде (регистрација обвезника Комуналне накнаде, издавање рачуна Комуналне накнаде, вођење евиденција и књиговодствени послови).

Надаље, члан 3. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ бр. 98/05 и 20/14) прописује да се кроз спровођење ревизије обезбђује независно мишљење о примјени закона и других прописа, извршењу буџета, финансијским извјештајима, коришћењу ресурса и управљању



**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
NARODNA SKUPŠTINA REPUBLIKE SRPSKE**

ОДБОР ЗА РЕВИЗИЈУ
ODBOR ZA REVIZIJU

државном својином у институцијама и јавном сектору Републике Српске. У члану 41. истог закона прописано је да се овлашћења Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске у смислу приступа информацијама, приступа просторијама и документацији не могу ограничити ни по којем другом закону

Уредба о транспарентности финансијских односа између Републике Српске, односно јединица локалне самоуправе и јавних предузећа („Службени гласник Републике Српске“ број 114/11) прописује обавезу јавних предузећа да осигурају неопходне претпоставке за ефикасан екстерни надзор.

Имајући у виду напријед наведено, Одбор за ревизију Народне скупштине Републике Српске тражи од Вас, као представника државног капитала, да без одлагања обезбједите провођење позитивних законских прописа и омогућите Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске несметано вршење ревизије у Заводу за изградњу а.д. Бања Лука.

**ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА
Мирјана Орашанин**

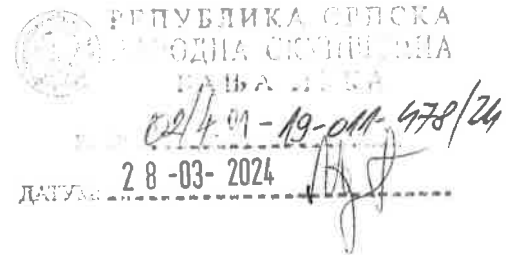




**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

Број: 34.01/052-237/24
Датум: 28.03.2024. године



НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Одбор за ревизију

**Трг јасеновачких жртава 1
78000 Бања Лука**

ПРЕДМЕТ: Обавјештење, доставља се

У складу са чланом 17. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05, 20/14) Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је Одбору за ревизију Народне скупштине Републике Српске доставила Годишњи план за ревизију за 2024. годину.

Претходно наведеним Годишњим планом за ревизију за 2024. годину, поред осталих субјеката јавног сектора, планирано је провођење финансијске ревизије Завода за изградњу а.д. Бања Лука за 2023. годину.

У складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске, ISSAI стандардима ревизије и прописаном праксом Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске Заводу за изградњу а.д. Бања Лука у сврху провођења финансијске ревизије, достављено је Писмо о ангажовању на ревизији број 34.05/023.1-166/24 од 07.02.2024. године и захтјев за достављање документације (информације, табеларни прегледи, фотокопија документације) број 34.05/023.1-166-1/24 од 07.02.2024 године.

Директор Завода за изградњу а.д. Бања Лука одбија да потврди достављено Писмо и прихвати ревизијски ангажман, те да достави тражену документацију, под образложењем да: „Завод за изградњу а.д. Бања Лука не треба бити субјект ревизије Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске“, „се Завод не може подвести под јавни сектор“, „да се регистрована дјелатност Завода не може утврдити као дјелатност од општег интереса“, „да треба додатно вријеме како би се прибавила сагласност за провођење ревизије органа Завода – Управни одбор и Скупштина друштва)“ и слично.

Због претходно наведеног онемогућено је провођење Годишњим планом за 2024. годину предвиђене ревизије.

Овим путем истичемо аргументе који потврђују да је Завод за изградњу а.д. Бања Лука јавно предузеће и да по том основу представља субјект јавног сектора Републике Српске, за чије је финансијске ревизије надлежна Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске.

Наиме, овлашћења (генерална) Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске утврђена су чланом 16. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске, па је тако између осталог према одредби става 3. истог члана Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске овлашћена да врши ревизију јавних установа, јавних и других предузећа у којима Република има директни или индиректни власнички удио.

Такође, овим путем указујемо и на основни циљ Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске, а јасно истакнут у члану 3. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске да кроз спровођење ревизија обезбједи независна мишљења о примјени закона и других прописа, извршењу буџета, финансијским извјештајима, коришћењу ресурса и управљања државном својином у институцијама и јавном сектору Републике Српске. Сходно основном циљу произилазе и овлашћења Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске.

Са друге стране, чланом 2. Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 75/04 и 78/11) утврђен је појам јавног предузећа, па се тако јавним предузећем сматра правно лице које је уписано у судски регистар као привредно друштво у форми акционарског друштва или друштва са ограниченом одговорношћу, ради обављања дјелатности од општег интереса и у чијем основном капиталу Република Српска или **јединица локалне самоуправе** директно или индиректно **има већинско власништво**.

Имајући на уму да је Завод за изградњу Бања Лука акционарско друштво у којем Град Бања Лука има већинско власништво (71,86% акцијског капитала), испуњени су услови да се Завод за изградњу сматра јавним предузећем, односно на претходно нису од утицаја чињенице по ком пропису је регистрован пословни субјект или за коју дјелатност је регистрован.

Додатно истичемо чињеницу да је Влада Републике Српске на основу члана 2а. став 2. Закона о јавним предузећима донијела Уредбу о транспарентности финансијских односа између Републике Српске, односно јединица локалне самоуправе и јавних предузећа („Службени гласник Републике Српске“ бр. 114/11) којом је обавезала јавна предузећа да „осигурају неопходне претпоставке за ефикасан екстерни надзор“ - члан 4. став 1. тачка ђ), а Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске представља екстерни парламентарни надзор, односно надзор од стране Народне скупштине Републике Српске.

Међународни стандард ревизије (у даљем тексту: МСР) 210, параграф 6Б, прописује прибављање потврде од руководства да оно прихвата и разумије своје одговорности које укључују припрему финансијских извјештаја, интерну контролу и омогућавање ревизору приступ свим информацијама које су релевантне, додатних информација које ревизор може захтијевати и неограничен приступ лицима у оквиру ентитета од којих је ревизор одлучио прибавити ревизијске доказе. Ово прихватање и разумијевање властите одговорности се управо потврђује Писмом о ангажовању које је упућено 7. фебруара 2024. године и још увијек није потврђено, нити је достављена захтијевана документација.

МСР 210, параграф А23, прописује да је у интересу како ентитета тако и ревизора, да ревизор пошаље писмо о ангажовању на ревизији пре почетка ревизије како би се избјегли неспоразуми.

Дакле, у интересу је како Града Бања Лука (као већинског власника), тако и других акционара Завода за изградњу а.д. Бања Лука, као и јавности Републике Српске да се проведе планирана финансијска ревизија.

Ово обавјештење Вам достављамо као надлежном скупштинском одбору ради предузимања мјера из Ваше надлежности, уважавајући истовремено кључне концепте транспарентности и одговорности дефинисане у INTOSAI P 20 – Принципи транспарентности и одговорности и INTOSAI P 12 – Вриједности и користи ВРИ – покретање промјена у животима грађана. Иако непридржавање одредби из члана 39. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске повлачи и прекршајну одговорност сходно одредбама члана 47. закона, а активности по основу овлашћења за прикупљање информација у сврхе ревизије из члана 39. и 40. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске се не ограничавају ни по којем другом закону (члан 41.), планирана ревизија и ревизијске активности у Заводу за изградњу а.д. Бањалука не могу се провести без приступа информацијама, документацији и одговорним лицима субјекта ревизије.

Уз ово обавјештење прилажемо фотокопију писмене кореспонденције између Завода за изградњу а.д. Бања Лука и Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске, којом потврђујемо претходно наведено, и то:

1. Писмо о ангажовању на ревизији број 34.05/023.1-166/24 од 07.02.2024. године
2. Захтјев за доставу документације број 34.05/023.1-166-1/24 од 07.02.2024. године
3. Одговор ЗИБЛ Бања Лука од 14.02.2024. године
4. Акт ГСР ЈС РС од 21.02.2024. године
5. Одговор ЗИБЛ Бања Лука од 04.03.2024. године
6. Акт ГСР ЈС РС од 06.03.2024. године
7. Одговор ЗИБЛ Бања Лука од 12.03.2024. године
8. Акт ГСР ЈС РС од 12.03.2024. године
9. Одговор ЗИБЛ Бања Лука од 18.03.2024. године.

С поштовањем!

Главни ревизор

Јово Радукић





ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона 66
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

Број: 34.05/023.1-166/24

Датум: 07.02.2024. године

Завод за изградњу а.д. Бања Лука

(н/р директора)

Марије Бурсаћ 4

78000 Бања Лука

ПИСМО О АНГАЖОВАЊУ НА РЕВИЗИЈИ

Увод

У складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 98/05 и 20/14), Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске има обавезу да изврши финансијску ревизију Завода за изградњу а.д. Бања Лука за годину која се завршава 31.12.2023. године.

Циљ ревизије

Циљ ревизије је да на основу проведене ревизије изразимо независно ревизијско мишљење:

- о ревидираним финансијским извјештајима које чине Биланс стања – Извјештај о финансијском положају, Биланс успјеха – Извјештај о укупном резултату у периоду, Биланс токова готовине – Извјештај о токовима готовине, Извјештај о промјенама на капиталу и Напомене уз финансијске извјештаје, припремљеним и презентованим у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања у Републици Српској, као и о томе
- да ли су поступци и трансакције код ревидираног ентитета усклађени са значајним законским и другим релевантним прописима.

Одговорности ревизора

Наша одговорност је да изразимо независно ревизијско мишљење на основу проведених ревизијских поступака. Ревизију ћемо провести у складу са релевантним ISSAI стандардима ревизије за јавни сектор.

Овим стандардима од нас се захтијева да поступамо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се у разумној мјери увјеримо да ревидирани финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе, те да је ентитет у свим материјално значајним аспектима исправно примијенио значајне законске и друге релевантне прописе.

Ревизија укључује провођење одговарајућих ревизијских поступака у циљу добијања ревизијских доказа о значајним износима и објављивањима у ревидираним финансијским извјештајима. Избор ревизијских поступака зависи од просуђивања ревизора, као и од процјене ризика да су у финансијским извјештајима објављени материјално значајни погрешни искази, настали услед преваре или грешке. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика и рационалности коришћених рачуноводствених процјена, као и оцјену укупне презентације финансијских извјештаја.

У циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности система интерних контрола, ревизор приликом процјене ризика разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију ревидираних финансијских извјештаја. О значајним недостацима у систему интерних контрола који су релевантни за финансијску ревизију, а које смо идентификовали током наше ревизије, обавијестићемо вас у складу са ISSAI 2265.

Упркос томе што ће наша ревизија бити адекватно планирана и проведена у складу са релевантним ISSAI стандардима, услед инхерентних ограничења својствених ревизији, укључујући и инхерентна ограничења својствена сваком систему интерних контрола, постоји неизбјежан ризик да неки материјално значајни погрешни искази неће бити откривени током ревизије.

Иако наша ревизија није усмјерена на извјештавање о слједећим питањима, уколико током провођења ревизије уочимо недоследности по истим, ми ћемо у складу са ISSAI 2210 обавијестити руководство субјекта да:

- проводи активности, користи ресурсе и испуни захтјеве у погледу крајње одговорности, у складу са овлашћењима добијеним од законодавне власти и свим другим релевантним упутствима;
- на економичан начин прибавља и користи ресурсе и
- испуни очекивања законодавне власти и јавности која се односе на одговарајуће стандарде и норме понашања.

Независност

У складу са етичким начелима и принципима својственим нашој ревизији, од нас се захтијева да будемо независни у односу на ревидирани ентитет. Овим писмом потврђујемо своју независност која, у погледу нашег рада и начина како нас ревидирани ентитет доживљава, искључује постојање било каквог нашег интереса који би, без обзира на његове стварне ефекте, могао да се сматра неусклађеним са начелима интегритета, објективности и независности ревизора.

Одговорност руководства и других лица ревидираног ентитета

Наша ревизија заснива се, поред осталог, на спремности руководства ревидираног ентитета, а када је то потребно и других лица одговорних за управљање и руковођење ентитетом, да разумију и да потврде своју одговорност за:

1. припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у складу са прописаним оквиrom финансијског извјештавања у Републици Српској,
2. успостављање и функционисање система интерних контрола, укључујући и интерне контроле за које руководство утврди да су неопходне да би се омогућила израда

финансијских извјештаја у којима нису садржани материјално значајни погрешни искази, као и за

3. осигурање неограниченог приступа ревизора свим информацијама које су од значаја за израду финансијских извјештаја (евиденције, документација и друго), додатним информацијама које ревизор у сврхе ревизије може да затражи од руководства, те за неометан приступ свим лицима у ентитету од којих је, по мишљењу ревизора, неопходно прибављање одговарајућих ревизијских доказа.

Писмо са изјавом руководства

Као дио нашег укупног ревизијског поступка од руководства ћемо, у складу са ISSAI 2580, захтијевати писану изјаву у вези са презентацијама, објављивањима, документацијом и другим информацијама које су нам дате у вези са ревизијом.

Друге релевантне информације

Ревизију ће обавити ревизијски тим у саставу: Сњежана Саватић Бањац, вођа тима и Драгана Коцо и Сања Вучић, чланови тима.

Ревизију ћемо започети након што прегледамо достављену документацију коју од вас тражимо кроз спецификацију дату у прилогу овог писма, а израду нацрта извјештаја планирамо до 28.06.2024. године.

Очекујемо да нам за потребе провођења ревизије обезбиједите одговарајући радни простор и контакт особу.

Радни папири произведени током ове ревизије власништво су Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске.

Формат коначног ревизијског извјештаја креираћемо у складу са захтјевима релевантних ревизијских стандарда.

Потврђивање услова ангажовања

Молимо вас да стављањем потписа одговорног лица и печата на приложени примјерак овог писма на мјесту обиљеженом за те намјене потврдите пријем писма и прихватање услова ревизијског ангажовања.

С поштовањем,

Главни ревизор
Јово Радукић



Услови овог ревизијског ангажовања прихваћени су и потврђени од стране директора у име Завода за изградњу а.д. Бања Лука.

Име, презиме и функција

Датум

Потпис

М.П.



ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

Број: 34.05/023.1-166-1/24

Датум: 07.02.2024. године

Завод за изградњу а.д. Бања Лука

(н/р директора)

Марије Бурсаћ 4

78000 Бања Лука

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДЊУ а.д.	
БАЊА ЛУКА	
Број:	1-307/24
Подносилац:	
Одговорна особа:	7207-70-40
Датум:	

Предмет: Допис уз Писмо о ангажовању

С обзиром да су у току припремне радње за финансијску ревизију Завода за изградњу а.д. Бања Лука 2023. годину (наведено у Писму о ангажовању), молимо Вас да припремите писане информације, табеларне прегледе и фотокопију докумената које се односе на следеће:

1. Списак нормативних аката значајних за рад друштва. За акте који су објављени у Службеном гласнику Републике Српске навести број и годину, те исте није потребно копирати;
- ✓ 2. Списак документације о предузетим активностима на успостављању система финансијског управљања и контроле;
- ✓ 3. Финансијски план за 2023. годину, извјештај о извршењу финансијског плана, те обрасце финансијских извјештаја по сачињавању истих;
- ✓ 4. Извјештај о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2023. године по сачињавању истог;
- ✓ 5. План јавних набавки и измјене у току године ако их је било и преглед реализованих набавки за 2023. годину;
- ✓ 6. Преглед запослених радника са квалификационом структуром у односу на систематизована радна мјеста из постојеће базе података (на дан 31.12.2023. године), преглед уговора о дјелу и привремених и повремених послова и ангажованих приправника;
- ✓ 7. Извјештаје интерне контроле и интерне ревизије, као и извјештај о раду инспекцијских органа у 2023. години (уколико их је било).

Република Српска

Наведену документацију можете доставити на адресу наведену у меморандуму овог дописа или у електронском формату на e-mail: snjezana.savatic@gsr-rs.org до 16.02.2023. године. У вези припреме горе наведених информација, прегледа и других докумената исте није потребно посебно сачињавати већ се могу доставити из постојећих база података. Изузев наведених, о припреми и достављању друге потребне документације бићете правовремено обавијештени у току провођења ревизије.

Контакт телефони:

051/493-552 Сњежана Саватић Бањац

051/493-553 Драгана Коџо

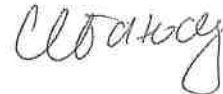
051/493-579 Сања Вучић

Факс: 051/493-556

С поштовањем,

Вођа ревизијског тима

Сњежана Саватић Бањац



Фрза - Сабаш

ЗИБЛ



ZIBL

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДЊУ БАЊА ЛУКА

ZAVOD ZA IZGRADNJU BANJA LUKA

7800 Бања Лука; Марије Бурсаћ 4; Тел: +387 51 225-171; Факс: 051/928-506; e-mail: zibldir@inecco.net; www.zibl.net
жирос рачун: Нова банка а.д. Бања Лука 555-007-00031862-22; Н/Б Развојна банка а.д. Бања Лука 562-100-80000994-04
ПИБ: 400872730004; ЈИБ: 4400872730004

**ГЛАВНА СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ**

**Владике Платона бб
78000 Бања Лука**

Бања Лука, дана 14.02.2024. године

Наш знак: 1-307/24.

Ваш знак:

ГЛАВНА СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

СПО: 3405/023.1-1662/24
ДАТУМ: 14.2.2024.

Предмет: Одговор на допис уз Писмо о ангажовању, доставља се

Веза: Ваш допис бр. 34.05/023.1-166-1/24 од 14.02.2024. године

Поштовани,

Дана 07.02.2024. године запримили смо ваш допис уз Писмо о ангажовању којим нас молите да припремимо и доставимо до 16.02.2023. године писане информације, табеларне прегледе и фотокупије докумената и то: Списак нормративних аката значајних за рад Друштва; Списак документације о предузетим активностима на успосатвљању система финансијског управљања и контроле; Финансијски план за 2023. годину; Извјештај о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2023. године; План јавних набавки и измјене у току године ако их је било и преглед реализованих набавки, Преглед запослених радника са квалификационом структуром у односу на систематизована радна мјеста из посотјеће базе података, преглед уговора о дјелу и привремених и повремених послова и ангажованих приправника и Извјештаје интерне контроле и интерне ревизије, као и извјештај о раду инспекцијских органа 2023. године (уколико их је било).

У писму о ангажовању указујете на циљеве ревизије, одговорности ревизора, независност, одговорност руководства и других лица, писмо са изјавом руководства и др.

С тим у вези указујемо да код нас постоји интерес да се све информације, подаци, објелодне по захтјеву било којег надлежног органа, тијела и итд. у складу са законима који регулишу таква поступања.

Међутим, сматрамо битним истаћи да „Завод за изградњу“ а.д. Бања Лука (у даљем тексту: Завод) не треба бити субјект ревизије Главне службе за ревизију јавног сектора

Републике Српске. Наиме, Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 98/05 и 20/14) регулише се правни статус, организација, надлежност, циљеви, дужности, овлашћења, сертификација ревизора јавног сектора и друга питања од значаја за рад Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске.

Одредбом члана 2. овог закона поред осталих дата је и дефиниција да „Јавни сектор“ подразумијева институције основане Уставом Републике Српске или законом, министарства, агенције, јавне фондове, предузећа и друге организације у којима Република има учешће у власништву.

Одредбама члана 16. став (3) овог закона пореписано је да је Главна служба за ревизију овлашћена за ревизију јавних установа, јавних и других предузећа у којима Република има директни или индиректни власнички удео.

Одредбама члана 2. став (1) Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11) прописано је да Јавно предузеће у смислу овог закона је правно лице које је уписано у судски регистар као привредно друштво у форми акционарског друштва или друштва са ограниченом одговорношћу, ради обављања дјелатности од општег интереса и у чијем основном капиталу Република Српска или јединица локалне самоуправе директно или индиректно има већинско власништво.

Међутим, ни по једном од наведених закона Завод се не може подвести под дефиницију јавног сектора чак и када би се иста проширила на јавна предузећа, а све из разлога како слиједи.

Завод је организован у складу са одредбама Закона о привредним друштвима („Службени гласник републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17, 82/19 и 17/23) у форми отвореног акционарског друштва чије су акције уврштене на берзанско тржиште. Основна/претежна дјелатност Завода је обрада података, хостинг и припадајуће дјелатности. Истина је, да је Град Бања Лука већински власник акционар са 71,867652 % акција али су такође још 126 лица власници акција Завода.

Као прво круг лица на које се може односити ревизија јесу предузећа као носиоци правног субјективитета, али не и привредна друштва као што је Завод. Поред организационе разлике постоји и различита законска регулатива за дате субјекте а што смо напријед навели.

Друго, Република Српска није ни директни нити индиректни власник удјела у Заводу.

Треће, дјелатност Завода није утврђена као дјелатност од општег интереса.

Дакле, ни по једном критеријуму Завод се не може сврстати под појам јавног сектора тј. не може бити субјект ревизије Главне службе за ревизију јавног сектора.

Поред наведеног истичемо да је дужност Управе Завода да се на једнак и равнорпаван начин односи у заштити права свих акционара Друштва, којима у коначници и одговара за свој рад.

Стога, молимо Вас да даљу комуникацију са Заводом обављате искључиво путем органа Завода, а не само са већинским акционаром.

Уколико сте у пословној пракси, ипак упућени, на контакт са акционарима подсјећамо Вас да би било потребно да исти контакт даље остварујете са свим акционарима.

Напоследњу, уколико, и поред наведеног, инсистирате на спровођењу ревизије, исказујемо спремност да све тражено ставимо на располагање.

Молимо вас да се о даљим корацима писменим путем прочитате.



в.д. ДИРЕКТОР

Александар Марковић, дипл. правник



Број: 34.01/023.1-166-3/24
Датум: 21.02.2024. године

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДЊУ БАЊА ЛУКА

Марије Бурсаћ 4

78000 Бања Лука

Поштовани,

Наставно на ваш акт „Одговор на допис уз Писмо о ангажовању“ број 1-307/24 од 14.02.2024. године, у којем је истакнут став да Завод за изградњу Бања Лука а.д. Бања Лука „не треба да буде субјект ревизије, односно да не може бити субјект ревизије“ јер се Завод ни по једном критеријуму не може сврстати у појам јавног сектора, Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске указује на следеће:

Овлашћења (генерална) Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске утврђена су чланом 16. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске, па је тако између осталог према одредби става 3. истог члана Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске овлашћена да врши ревизију јавних установа, јавних и других предузећа у којима Република има директни или индиректни власнички удио.

Са друге стране, чланом 2. Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 75/04 и 78/11) утврђен је појам јавног предузећа, па се тако јавним предузећем сматра правно лице које је уписано у судски регистар као привредно друштво у форми акционарског друштва или друштва са ограниченом одговорношћу, ради обављања дјелатности од општег интереса и у чијем основном капиталу Република Српска или **јединица локалне самоуправе** директно или индиректно **има већинско власништво**.

Имајући на уму да је Завод за изградњу Бања Лука акционарско друштво у којем Град Бања Лука има већинско власништво (71,86% акцијског капитала), те да је једна од основних дјелатности којом се бави „наплата накнада за кориштење комуналних добара од општег интереса – комуналних накнада“, према нашем разумијевању испуњени су услови да се Завод за изградњу сматра јавним предузећем, без обзира на остале наводе из Вашег „Одговора на допис уз писмо о ангажовању“.

Свако другачије тумачење одредби претходно наведених прописа је погрешно.

Такође, овим путем указујемо и на основни циљ Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске, а јасно истакнут у члану 3. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске да кроз спровођење ревизија обезбиједи независна мишљења о примјени закона и других прописа, извршењу буџета, финансијским

извјештајима, коришћењу ресурса и управљања државном својином у институцијама и јавном сектору Републике Српске. Сходно основном циљу произилазе и овлашћења Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске.

Међутим, уколико Завод за изградњу Бања Лука задржава став да не може и не треба бити субјект ревизије, што произилази и из достављеног Одговора, те одбије да потпише и овјери достављено Писмо о ангажовању на ревизији број 34.05/023.1-166/24 од 07.02.2024. године и достави документацију захтијевану актом број 34.05/023.1-166-1/24 од 07.02.2024. године, Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске ће приступити предузимању законом прописаних активности које јој стоје на располагању.

С поштовањем!

Главни ревизор

Јово Радукин



ЗИБЛ**ZIBL**

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДЊУ БАЊА ЛУКА

ZAVOD ZA IZGRADNJU BANJA LUKA

7800 Бања Лука; Марије Бурсаћ 4; Тел: +387 51 225-171; Факс: 051/928-506; e-mail: zibldir@inecco.net; www.zibl.net
жиро рачун: Нова банка а.д. Бања Лука 555-007-00031862-22; НЛБ Развојна банка а.д. Бања Лука 562-100-80000994-04
ПИБ: 400872730004; ЈИБ: 4400872730004

Бања Лука, дана 04.03.2024.године

Наш знак: 1- 593 /24.

Ваш знак:

**ГЛАВНА СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ**

**Владике Платона бб
78000 Бања Лука**

ГЛАВНА СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
БАЊА ЛУКА
БРОЈ: 3401/0231-166-4/К
ДАТУМ: 05.3.2024

Предмет: Одговор на допис од 21.02.2024. године, доставља се

Веза: Ваш допис бр. 34.01/023.1-166-3/24 од 21.02.2024. године

Поштовани,

Дана 22.02.2024. године запримили смо Ваш допис од дана 21.02.2024. године којим нас упућујете на одредбе члана 16. став (3) Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 98/05 и 20/14), као и одредбе члана 2. Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11). Надаље, наводите како је Завод за изградњу а.д. Бања Лука, акционарско друштво у којем Град Бања Лука има већинско власништво са 71,86% акцијског капитала односно да је једна од основних дјелатности Завода за изградњу а.д. Бања Лука, **„наплата накнада за кориштење комуналних добара од општег интереса – комуналних накнада“** тј. да су према Вашем разумијевању испуњени услови да се Завод за изградњу а.д. Бања Лука, сматра јавним предузеће без обзира на наводе Завода за изградњу а.д. Бања Лука из Одговора од 14.02.2024. године. Напослијетку, истичете да ћете уколико Завод за изградњу а.д. Бања Лука, одбије да потпише и овјери достављено писмо о агажовању приступити предузимању закономом прописаних активности које Вам стоје на располагању.

Анализирајући дати допис налазимо да је и за Вас неспорно да се позивом на одредбе члана 16. став (3) Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 98/05 и 20/14), као и одредбе члана 2. Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11) Завод за изградњу а.д. Бања Лука **не може сврстати под јавни сектор** јер је Завод за изградњу а.д. Бања Лука је организован у складу са одредбама Закона о привредним друштвима („Службени гласник Републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17, 82/19 и 17/23) у форми отвореног акционарског друштва чије су акције уврштене на берзанско тржиште. Основна/претежна дјелатност Завода за изградњу а.д. Бања Лука је **обрада података, хостинг и припадајуће дјелатности**, а Република Српска није ни

директни нити индиректни власник удјела у Заводу за изградњу а.д. Бања Лука, док дјелатност Завода за изградњу а.д. Бања Лука није утврђена као дјелатност од **општег интереса**.

Указујемо на грешку гдје у допису наводите да је једна од основних дјелатности Завода за изградњу а.д. Бања Лука, **„напалта накнада за кориштење комуналних добара од општег интереса – комуналних накнада“** будући да Завод за изградњу а.д. Бања Лука нема такву регистровану дјелатност, а што је видљиво у судском регистру.

Дјелатност Завода за изградњу а.д. Бања Лука ниједним актом било којег органа није утврђена као **дјелатност од општег интереса** нити је као таква регистрована, а Главна служба за ревизију није овлашћена да то питање цијени већ је дужна да уважи регистроване податке.

Напоследњу, уколико, и поред наведеног, инсистирате на спровођењу ревизије, исказујемо спремност да све тражено ставимо на располагање.

Међутим, сматрамо да је потребно да поново размотрите **основаност** захтјева за ревизију.

Молимо вас да се о даљим корацима писменим путем прочитате.

У прилогу достављамо актуелни преглед података из регистра пословних субјеката.

в.д. ДИРЕКТОР
Александар Марковић, дипл. правник





ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона 66
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

Број: 34.01/023.1-166-5/24

Датум: 06.03.2024. године

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДЊУ БАЊА ЛУКА

Марије Бурсаћ 4

78000 Бања Лука

н/р директора

Поштовани,

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је мишљења да је Завод за изградњу а.д. Бања Лука јавно предузеће и да сходно томе јесте субјект ревизије у смислу Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске.

Претходно из разлога што Град Бања Лука има већинско власништво (71,86%) у том акционарском друштву, како је и прописано чланом 2. став 1. Закона о јавним предузећима („Сл.гласник РС“, бр. 75/04 78/11) и немора нужно Република Српска имати директан или индиректан удио у истом.

У одређивању правног статуса, односно да ли је неки привредни субјект јавно предузеће или није, нису од утицаја чињенице по основу којег прописа је регистрован пословни субјект (регистрација се врши на основу Закона о регистрацији пословних субјеката у Републици Српској), већ чињеница да ли Република Српска или јединица локалне самоуправе у истом има већинско власништво.

Додатно истичемо чињеницу да је Влада Републике Српске на основу члана 2а. став 2. Закона о јавним предузећима донијела Уредбу о транспарентности финансијских односа између Републике Српске, односно јединица локалне самоуправе и јавних предузећа („Сл.гласник РС“, бр. 114/11) којом је обавезала јавна предузећа да „осигурају неопходне претпоставке за ефикасан екстерни надзор“ - члан 4. став 1. тачка ђ), а Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске јесте екстерни парламентарни надзор од стране Народне скупштине Републике Српске.

Овим путем Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске оставља додатни рок од три радна дана од пријема овог акта да потврдите претходно достављено Писмо о ангажовању на ревизији број 34.05/023.1-166/24 од 07.02.2024. године и доставите документацију захтијевану актом број 34.05/023.1-166-1/24 од 07.02.2024. године или ће у супротном сматрати да сте одбили провођење финансијске ревизије за 2023. годину планирану Годишњим планом ревизија за 2024. годину број 34.01/020-712/23 од 25.12.2023. године.

С поштовањем!

Главни ревизор

Јово Радукић





**ГЛАВНА СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ**

**Владике Платона бб
78000 Бања Лука**

Бања Лука, дана 12.03.2024.године

Наш знак: 1- 621 /24.

Ваш знак:

ГЛАВНА СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
БАЊА ЛУКА
БРОЈ: 34.01/023.1-166-5/24
ДАТУМ: 12.3.2024.

ПРЕДМЕТ: Одговор на допис од 06.03.2024. године, доставља се
Веза: Ваш допис бр. 34.01/023.1-166-5/24 од 06.03.2024. године

Поштовани,

Дана 07.03.2024. године запримили смо Ваш допис од дана 06.03.2024. године у којем износите мишљење да је Завод за изградњу а.д. Бања Лука јавно предузеће и сходно томе потпада под ревизију јавног сектора. Као разлог за дато мишљење наводите да Град Бања Лука има већинско власништво са 71,86% акцијског капитала, а да за одређивање да ли је неки привредни субјект јавно предузеће или није нису од утицаја чињенице на основу којег закона је регистрован већ само да ли Република Српска или јединица локалне самоуправе има већинско власништво. Даље указујете на Уредбу Владе РС о транспарентности финансијских односа између Републике Српске, односно јединица локалне самоуправе и јавних предузећа. На крају сте оставили додатни рок од три дана за потврду писма о ангажовању уз упозорења да ће се сматрати да је Завод одбио провођење ревизије.

Будући да је Завод и у ранијим дописима исказао спремност да све тражено стави на располагање односно да се спроведе ревизија, исто поново истичемо.

Међутим, такође сматрамо да је потребно да поново размотрите **основаност** захтјева за ревизију јер Завод не потпада под јавни сектор нити по начину оснивања, установљеним органима нити по дјелатности. Подсјећамо да је Завод организован у складу са одредбама Закона о привредним друштвима („Службени гласник Републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17, 82/19 и 17/23) у форми отвореног акционарског друштва чије су акције уврштене на берзанско тржиште, да је основна/претежна дјелатност обрада података, хостинг и припадајуће дјелатности, а Република Српска није ни директни нити индиректни власник удјела у Заводу, док дјелатност Завода није утврђена као дјелатност од општег интереса.

Дакле, није основан Ваш навод да се статус јавног предузеће одређује само на основу већинског власништва Републике или јединице локалне самоуправе већ је потребно да се цијени и **дјелатност** како то кажу одредбе члана 2. став (1) Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11). Наведена одредба гласи: „Јавно предузеће у смислу овог закона је правно лице које је уписано у судски регистар као привредно друштво у форми акционарског друштва или друштва са ограниченом одговорношћу, **ради обављања дјелатности од општег интереса** и у чијем основном капиталу Република Српска или јединица локалне самоуправе директно или индиректно има већинско власништво.“

Дакле, статус јавног предузећа подразумева да су кумулативно испуњене све претпоставке а не само неке од њих, на чему Ви инсистирате.

Као што смо већ навели и исказали спремност за вршење ревизије, уколико не уважите предње наводе у погледу основаности ревизије, молимо да овај допис сматрате приједлогом за продужење рока од 30 дана како би од наших органа (Управни одбор и Скупштина Друштва) прибавили неопходне сагласности за спровођење ревизије јер Директор није овлашћен да самостално донесе одлуку по вашем захтјеву.

Молимо вас да се о даљим корацима писменим путем прочитате.

В.Д. ДИРЕКТОР
Александар Марковић, дипл. правник
БАЊА ЛУКА





ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

Број: 34.01/023.1-166-7/24
Датум: 12.03.2024. године

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДЊУ БАЊА ЛУКА

Марије Бурсаћ 4

78000 Бања Лука

н/р директора

Поштовани,

Обзиром да смо нашим актом број 34.01-166-3/24 од 21.02.2024. године и 34.01/023.1-166-5/24 од 06.03.2024. године навели и аргументовали разлоге и мишљење да се Завод за изградњу а.д.Бања Лука сматра јавним предузећем у смислу Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске и Закона о јавним предузећама те да је Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске надлежна да проводи ревизију Вашег финансијског извјештаја за 2023. годину, те да је прихватање провођења финансијске ревизије од стране Завода за изградњу а.д. Бања Лука у надлежности управе друштва и није питање за које је неопходна сагласност других органа друштва, из садржаја Вашег акта број 1-621/24 од 12.03.2024. године закључили смо да нисте прихватили наш ревизијски ангажман најављен путем Писма о ангажовању на ревизији број 34.05/023.1-166/24 од 07.02.2024. године и нисте доставили документацију захтијевану актом број 34.05/023.1-166-1/24 од 07.02.2024. године, чиме сте онемогућили провођење финансијске ревизије планиране Годишњим планом ревизија за 2024. годину број 34.01/020-712/23 од 25.12.2023. године Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске.

С поштовањем!

Главни ревизор

Јово Радукић



ЗИБЛ



ZIBL

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДЊУ БАЊА ЛУКА

ZAVOD ZA IZGRADNJU BANJA LUKA

78000 Бања Лука; Марије Бурсаћ 4; Тел: +387 51 225-171; Факс: 051/928-506; e-mail: zibldir@inecco.net; www.zibl.net
жиро рачун: Нова банка а.д. Бања Лука 555-007-00031862-22; Н/Б Развојна банка а.д. Бања Лука 562-100-80000994-04
ПИБ: 400872730004; ЈИБ: 4400872730004

**ГЛАВНА СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ**

**Владике Платона бб
78000 Бања Лука**



Бања Лука, дана 18.03.2024.године

Наш знак: 1- 652 124

Ваш знак:

ГЛАВНА СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНОГ СЕКТОРА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
БАЊА ЛУКА

БРОЈ: 34.05/023.1-1668
18.3.2024
[Signature]

ПРЕДМЕТ: Одговор на допис од 12.03.2024. године, доставља се

Веза: Ваш допис бр. 34.01/023.1-166-7/24 од 12.03.2024. године

Поштовани,

Дана 13.03.2024. године запримили смо Ваш допис од дана 12.03.2024. године у којем се позивате на допис од 21.02.2024. године наводећи да сте аргументовали разлоге да се Завод за изградњу а.д. Бања Лука сматра јавним предузећем и да је Главна служба за ревизију надлежна да проводи ревизију финансијског извјештаја за 2023. годину, као и да је прихватање провођења финансијске ревизије у надлежности Управе Друштва тј. да није потребна сагласност других органа. Потом сте истим дописом навели закључак да Завод није прихватио ревизијски ангажман најављен путем Писма о ангажовању од 07.02.2023. године односно да је онемогућио провођење финансијске ревизије планиране Годишњим планом за 2024. годину.

У намјери очувања корпоративне културе подсјећамо Вас да никада ниједним дописом нисмо одбили или избјегавали да прихватимо спровођење ревизије од стране Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске.

Међутим, истина је да смо поставили питање основаности захтјева тј. надлежности за ревизију будући да Завод не потпада под јавни сектор нити по начину оснивања, установљеним органа нити по дјелатности јер је Завод организован у складу са одредбама Закона о привредним друштвима („Службени гласник Републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17, 82/19 и 17/23) у форми отвореног акционарског друштва чије су акције уврштене на берзанско тржиште, да је основна/претежна дјелатност Завода обрада података, хостинг и припадајуће дјелатности, а Република Српска није ни директни нити индиректни власник удјела у Заводу, док дјелатност Завода није утврђена као дјелатност од општег интереса.

Како смо из досадашње кореспонденције закључили да се нисте изјаснили о надлежности за спровођење ревизије над Заводом, а истовремено инсистирате на њеном провођењу, то смо сматрали наопходним да о истом упознамо све органе и власнике Завода као акционарског Друштва и затражимо њихов став. У том смислу смо се и обратили приједлогом за продужење рока од 30 дана.

Поред наведеног, сматрамо важним указати да правила корпоративног пословања садржана у општим актима Завода указују на потребу да се са Вашим захтјевом упознају сви органи и власници Завода како би се о истом изјаснили. Дата сазнања сте и сами потврдили Вашим дописом гдје наводите да је прихватање ревизије у надлежности управе Друштва а што се у суштини односи на Управни одбор Завода који, како смо већ рекли, о истом треба да се изјанси.

Стога, поново Вас упознајемо да ће се Завод по прибављеним одлукама органа, изјаснити о Вашем захтјеву у додатном року за који цијенимо да сте нам оставили.

С поштовањем,

ЗАВОД ЗА ИЗГРАДБУ
ОБЈЕКТА
в.д. ДИРЕКТОРА
Александар Марковић
Александар Марковић, дипл.правник